

RESUMEN EJECUTIVO

FORTALECIENDO LA PARTICIPACIÓN DE SALUD EN LA ACCIÓN CLIMÁTICA DE ARGENTINA

Proyecto Readiness coordinado por el Ministerio de Salud de la Nación, la OPS/OMS y la Dirección Nacional de Financiamiento con Organismos Internacionales de Crédito (NDA Argentina), con financiamiento del Fondo Verde para el Clima

INTRODUCCIÓN

Argentina ha elaborado recientemente un “Diagnóstico de Situación en Clima y Salud” y ha creado estructuras políticas y técnicas para abordar el tema de cambio climático y salud, fortaleciendo la gobernanza del cambio climático al interior del Ministerio de Salud (MSAL) a partir de tres instrumentos:

- El **Programa Nacional de Reducción de Riesgos para la Salud Asociados al Cambio Climático**, que tiene un rol articulador intra e interministerial: al interior del Ministerio de Salud, coordina la Mesa de Trabajo sobre Salud y Cambio Climático, al tiempo que representa al Ministerio en el Gabinete Nacional de Cambio Climático y coordina el Grupo de Trabajo de Salud que funciona en su interior.
- La **Mesa de Trabajo sobre Cambio Climático y Salud**, compuesta por diez áreas del MSAL¹. Constituye un espacio de transversalización de la problemática de la variabilidad climática y el cambio climático en las políticas, planes y programas del MSAL. Asimismo, es quien debe desarrollar e implementar un Plan de Acción Nacional sobre Salud y Cambio Climático, así como planes de prevención de riesgos para la salud asociados a eventos meteorológicos extremos.
- La **Estrategia Nacional de Salud y Cambio Climático**, que actualiza y reemplaza al Plan de Acción de 2019, tiene por objetivos disminuir la morbimortalidad asociada a la variabilidad climática y el cambio climático a partir de medidas de promoción y protección de la salud; y desarrollar un sistema de salud resiliente al clima, basado en evidencia y de bajas emisiones. La Estrategia cuenta con 21 medidas (catorce de adaptación, tres de mitigación y cuatro transversales) e incorpora 5 enfoques transversales: Abordajes por cursos de vida, Géneros y diversidad, Gestión Integral del Riesgo, Transición justa y Una Salud.

Sin embargo, quedan algunos desafíos. La pandemia por COVID-19 ha mostrado de forma inequívoca la importancia del fortalecimiento de los sistemas de vigilancia de la salud y de los sistemas de alerta temprana para adoptar medidas adecuadas de prevención, atención primaria y

¹ Dirección Nacional de Emergencias Sanitarias; Dirección Nacional de Abordaje Integral de Enfermedades No Transmisibles; Dirección Nacional de Recursos Físicos; Dirección de Municipios y Comunidades Saludables; Dirección de Personas Adultas y Mayores; Dirección de Salud Perinatal y Niñez; Dirección de Control de Enfermedades Transmitidas por Vectores; Coordinación de Zoonosis; Centro Nacional de Diagnóstico e Investigación en Endemoepidemias, dependiente de la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud (ANLIS) “Dr. Carlos Malbrán”, con liderazgo técnico de la Coordinación de Salud Ambiental.

respuesta rápida y recuperación. La crisis climática demanda una vigorosa participación de la comunidad sanitaria integrada con otros sectores. Este proyecto Readiness aborda muchas de las brechas identificadas por la Mesa de Trabajo sobre Cambio Climático y Salud de Argentina y el Gabinete Nacional de Cambio Climático para mejorar la participación de la salud en esta agenda.

OBJETIVO GENERAL DEL PROYECTO

Contar en Argentina con un sistema de salud resiliente al clima, bajo en emisiones, basado en evidencia, que cuente con las capacidades institucionales y técnicas adecuadas y esté plenamente integrado con otros sectores para preparar planes de inversión hacia un desarrollo sostenible descarbonizado.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Fortalecer la gobernanza del cambio climático y salud en la escala subnacional a partir de la realización de pilotos en tres provincias², y mejorar los mecanismos de coordinación con el nivel nacional para respaldar los planes, estrategias y programas de cambio climático y salud.
2. Crear sistemas de salud basados en pruebas científicas, con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima.
3. Desarrollar estrategias de capacitación y comunicación para aumentar las capacidades de los profesionales de la salud y la conciencia de múltiples audiencias sobre los vínculos entre el cambio climático y la salud.
4. Desarrollar una cartera de proyectos de inversión con el objetivo de aumentar la resiliencia climática del sistema de salud y construir un desarrollo del sector de la salud con bajas emisiones de carbono.

ACTIVIDADES PROPUESTAS

De forma resumida:

- Creación de mesas de cambio climático en los ministerios de salud provinciales.
- Desarrollo de planes provinciales de salud y cambio climático.
- Mejora de la vigilancia entomológica; la medición de la huella climática de tres hospitales y estimación de beneficios para la salud de medidas de mitigación de mejoras en el transporte, la calidad del aire y los espacios verdes urbanos.
- Desarrollo de una cartera de proyectos para la obtención de nuevos financiamientos externos.

De forma detallada:

- Desarrollar **planes de acción provinciales para abordar las brechas de capacidad técnica, tecnológica e institucional** y las necesidades de recursos, para mejorar la incorporación de

² Debido a limitaciones de recursos, se seleccionaron tres regiones estratégicas para el enfoque subnacional de la propuesta, representadas por la provincia de Misiones - región noreste / NEA, Tucumán - región noroeste / NOA y Neuquén - región Patagonia, constituyendo un gradiente de condiciones que proporcionará una representación de las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de cada región.

salud en planes sectoriales y estrategias nacionales y subnacionales que se elaboran para implementación de la NDC.

- Se realizarán **consultas en tres regiones con toda la sociedad** (sector privado, ONG, grupos de jóvenes, grupos de mujeres, comunidades vulnerables y demás partes interesadas), para el desarrollo de planes de acción sobre cambio climático y salud en tres provincias.
- Se establecerán **mesas de salud y cambio climático en tres provincias** para fortalecer la coordinación con el grupo de trabajo del Ministerio de Salud de la Nación y el Gabinete Nacional.
- Medir la **huella de carbono en establecimientos de salud** y proponer estrategias de intervención para su reducción.
 - Se realizará la **adaptación de la caja de herramientas de Hospitales Globales Verdes y Saludables** (OPS) para evaluar las emisiones de carbono de los establecimientos de salud de Argentina.
 - Se realizará un taller de **capacitación virtual sobre uso de esta caja de herramientas adaptada**, dirigido a autoridades nacionales, provinciales y personal de establecimientos de salud.
 - Se hará la **aplicación de esta caja de herramientas** adaptada en tres establecimientos de salud.
- Fortalecer el **monitoreo atmosférico de contaminantes climáticos de vida corta (CCVC) y contaminantes asociados**, para maximizar los co-beneficios en salud.
 - Se elaborarán materiales y se realizará un taller de capacitación virtual sobre diseño y operación de redes de calidad del aire con enfoque en monitoreo de CCVC y vigilancia epidemiológica de calidad del aire.
 - Se evaluará la carga sanitaria de morbilidad atribuible a los CCVC y contaminantes asociados, utilizando el paquete de herramientas AirQ+ (OMS).
- Estimar **co-beneficios en salud y costos económicos para las diferentes vías de emisión** propuestas en la NDC y otras estrategias nacionales.
 - Se realizará la **adaptación del paquete de herramientas CaRBonH** (OMS) a la Argentina.
 - Se realizará un taller de **capacitación virtual sobre uso de esta caja de herramientas adaptada**.
 - Se hará la **aplicación de esta caja de herramientas** adaptada.
- Estimar **co-beneficios en salud de acciones y políticas de mitigación y adaptación al cambio climático a nivel local** (municipal).
 - Se realizará la **adaptación de las herramientas de evaluación de costos económicos de salud (OMS)** a la Argentina: **HEAT y Green UR+**.
 - Se elaborarán materiales y se realizará un **taller de capacitación virtual** sobre uso de estas herramientas adaptadas y AirQ+.

- Se hará la **aplicación de estas herramientas** adaptadas en tres municipios (Posadas, San Miguel de Tucumán, Neuquén).
- Proponer una **plataforma para desarrollar análisis integrados de información sobre clima, salud y ambiente**, e incrementar la resiliencia climática mediante la proyección de los impactos en salud, creando alertas tempranas y evaluando los esfuerzos de respuesta y recuperación.
 - Se hará un mapeo y movilización de actores y fuentes de información sistemática (vigilancia de enfermedades sensibles al clima y sistemas de información meteorológica, ambiental y sociodemográfica).
 - Se desarrollará un taller para la definición de indicadores, sitios centinela y elaboración de una propuesta para la creación de un observatorio nacional de clima y salud (producción de información para la toma de decisiones basadas en evidencia).
- **Desarrollar capacidades a largo plazo para el monitoreo y control de enfermedades vectoriales (dengue) en áreas de expansión debido al cambio climático.**
 - Se preparará un estudio del alcance de los métodos de vigilancia y proyecciones de expansión del vector y sus cambios de comportamiento.
 - Se elaborarán materiales y se realizará un taller de capacitación virtual para funcionarios nacionales y subnacionales, sobre la vigilancia en áreas de expansión del vector debido al cambio climático.
- Elaborar una **nota conceptual** sobre salud y cambio climático (cartera de proyectos), en consulta con la NDA, autoridades nacionales y socios clave.
- Desarrollar y/o **adaptar materiales en línea** sobre temas de salud y cambio climático, dirigidos a profesionales de salud del nivel nacional, provincial y local.
- Desarrollar una **estrategia y materiales de comunicación/divulgación** de información sobre la relación cambio climático - salud, dirigidos a múltiples audiencias.

ASPECTOS ORGANIZATIVOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

La presentación del proyecto se realizó a través de la Autoridad Nacional Designada ante el Fondo Verde del Clima (NDA - National Designated Authority), siendo en Argentina la Dirección Nacional de Financiamiento con Organismos Internacionales de Crédito (Secretaría de Asuntos Estratégicos) dependiente de Presidencia de la Nación.

El Ministerio de Salud y la NDA junto con la OPS/OMS en su rol de cooperación técnica conforman el Comité Directivo del proyecto, el cual supervisa y proporciona orientación a las actividades del personal y las consultorías. Todas las actividades se realizan en estrecha coordinación y bajo la dirección del Comité Directivo.

En el caso del Ministerio de Salud la coordinación técnica está a cargo de la Coordinación de Salud Ambiental dependiente de la Dirección Nacional de Gestión y Servicios Asistenciales, Subsecretaría de Gestión de Servicios e Institutos.

La OPS/OMS, en su rol de socio implementador, tiene a su cargo la implementación de las actividades cubiertas en el proyecto, la gestión financiera del mismo, la adquisición de bienes y servicios y la presentación de informes a la NDA y al Comité Directivo, elaborados en coordinación con ambas entidades.

La NDA es el enlace entre la OPS/OMS y el GCF, y brinda también orientación a la OPS/OMS en la contratación competitiva de consultores y la adquisición de otros servicios para llevar a cabo las actividades planificadas.

PLAZO DE EJECUCIÓN: 18 meses desde marzo del 2022 (se solicitará extensión de 3 meses).

PRESUPUESTO: USD 299,839.00

CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL DONANTE

El **Fondo Verde del Clima (FVC)** es una entidad que financia proyectos vinculados al cambio climático, creada en la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (UNFCCC) en la Conferencia de las Partes llevada a cabo en Cancún, México (COP16) en el año 2011. Financia proyectos, programas, políticas y otras actividades de prevención o como consecuencia del cambio climático. Los países en desarrollo son los destinatarios de las financiaciones, para que puedan afrontar sus necesidades de adaptación y mitigación en la lucha contra el cambio climático, de acuerdo a las condiciones establecidas en el documento del Acuerdo de París. Los aportantes al FVC son los países desarrollados.